

M09 - Înființarea de grupuri și organizații de producători în agricultură și silvicultură (articolul 27)

1.1.1.1. Temei juridic

Articolul 27 al Regulamentului (UE) nr. 1305/2013

1.1.1.2. Descrierea generală a măsurii, inclusiv a logicii de intervenție a acesteia și a contribuției la ariile de intervenție și la obiectivele transversale

Procesul de restituire a terenurilor care a început în 1990 a dus la o pondere mare (92,9%) a fermelor mici (mai puțin de 5 ha), care utilizează 29,7% din SAU, restul fermelor utilizând 70,3% din SAU. Structura duală a agriculturii românești are o mare influență asupra competitivității, viabilității și productivității.

Sprijinul financiar limitat pentru înființarea și funcționarea formelor asociative, precum și reticența și interesul scăzut al producătorilor agricoli de a se asocia, a condus la menținerea acestei structuri duale fără modificări semnificative în ultimii ani.

Dimensiunea medie a unei exploatații românești (3,4 ha SAU/fermă), este de peste 4 ori mai mică decât cea europeană (14,3 ha SAU), iar gradul de fragmentare este unul foarte ridicat, suprafața medie a parcelei fiind de 0.45 ha, fiecare fermier deținând în medie 4.8 parcele (2013).

Această structură, nefavorabilă în principal exploatațiilor agricole mici, precum și cooperarea insuficientă a producătorilor agricoli, a determinat o slabă dezvoltare a sectorului. Creșterea competitivității acestui sector este condiționată de valorificarea pe piață a unor produse agricole corespunzătoare din punct de vedere calitativ și cantitativ.

Adaptarea producției la cerințele pieței poate fi accelerată semnificativ de asocierea producătorilor agricoli, care are drept consecință conștientizarea acestora asupra importanței aplicării unor tehnologii de producție unitare, corespunzătoare solicitărilor procesatorilor sau comerțului cu ridicata.

Deși în PNDR 2007-2013 a existat o măsură 142 „Înființarea grupurilor de producători”, totuși reprezentativitatea lor este foarte scăzută, astfel că în noiembrie 2013 erau recunoscute 149 de grupuri și organizații de producători, fiind selectate pentru finanțare 72 de grupuri de producători pentru, cereale și plante oleaginoase, lapte și produse lactate, carne de porc, carne de pasăre și ouă, carne ovine și caprine, miere și produse din miere etc.

Principalele motive au fost interesul scăzut și nivelul de conștientizare al producătorilor, problemele economice și financiare (lipsa de resurse / credit), precum și aspectele privind pregătirea membrilor grupurilor de producători, consilierea și consultanța pe proiecte.

Cel mai important factor în perioada de programare anterioară, care a avut efecte negative asupra constituirii grupurilor de producători a fost legislația națională (modificarea continuă a legislației în domeniu, impozitarea schimburilor comerciale între membri și grupul de producători).

O serie de acțiuni pentru a aborda aceste constrângeri sunt avute în vedere în scopul îmbunătățirii condițiilor de implementare a măsurii în perioada 2014-2020 (vezi secțiunea "Verificabilitate și control").

În cazul sectorului pomicol, factorul principal ce a condus la declinul sectorului este fărâmițarea excesivă a terenurilor, cu precădere în zona colinară, favorabilă culturilor pomicole.

În contextul problemelor structurale ale sectorului pomicol (dimensiunea mică și fărâmițarea exploatațiilor, numărul mare de exploatații de mici dimensiuni etc.), dar și a efectelor schimbărilor climatice și a gradului redus de adaptare la cerințele pieței, asocierea și cooperarea dintre producători sunt esențiale în ceea ce privește consolidarea puterii de negociere, procurarea utilajelor și tehnologiilor agricole, creșterea gradului de acces la credite, introducerea inovațiilor și a ideilor noi de management.

Obiectivul principal al structurilor de acest tip este valorificarea produselor membrilor, astfel degrevând producătorul de sarcina vânzării producției, ceea ce contribuie direct la o mai bună integrare a producătorilor agroalimentari pe piață și la nivelul lanțurilor scurte de aprovizionare.

Prin aceasta măsură, în contextul STP se va acorda sprijin pentru înființarea grupurilor de producători în scopul asigurării legăturii cu piața, îmbunătățirii și adaptării producției atât la cerințele pieței (incluzând aspectele legate de caracterul cantitativ, calitativ și continuu al aprovizionării, și de siguranță alimentară) cât și la preferințele consumatorilor.

Având în vedere cele menționate anterior, în cadrul acestei măsuri, inclusiv 9a, se va prioritiza asocierea fermelor mici în sectoarele cu un grad mare de fărâmițare a exploatațiilor agricole și obținerea de produse de calitate.

Legătura măsurii cu nevoile

Sprijinul acordat prin această măsură va contribui la rezolvarea nevoilor „Restructurarea, consolidarea și modernizarea fermelor mici, în ferme orientate către piață” (007), „Înființarea de grupuri și cooperative de producători” (008) și „Lanțuri alimentare integrate” (009), așa cum sunt identificate în secțiunea 4.2 a PNDR.

De asemenea, în contextul STP, sprijinul acordat prin această măsură, va contribui la abordarea următoarelor nevoi: „Ferme pomicole competitive” (002) și „Grupuri de producători și cooperarea funcțională a fermierilor și a actorilor din sectorul pomicol” (004), așa cum sunt identificate în secțiunea 4.2 a STP.

Pentru a răspunde nevoilor identificate, operațiunile vor fi desfășurate în cadrul a două sub-măsuri:

- înființarea de grupuri și organizații de producători în agricultură și silvicultură, SM9.1,
- înființarea de grupuri și organizații de producători în sectorul pomicol, SM9.1a.

Contribuția măsurii la domeniile de intervenție

DI 3A *Îmbunătățirea competitivității producătorilor primari printr-o mai bună integrare a acestora în lanțul agroalimentar prin intermediul schemelor de calitate, creșterea valorii*

adăugate a produselor agricole, promovarea pe piețele locale, a circuitelor scurte de aprovizionare, grupurilor de producători și a organizațiilor interprofesionale

Sprijinul acordat prin sub-masurile 9 și 9a va încuraja asocierea micilor producători, și poate facilita transformarea fermelor de dimensiuni mici în ferme familiale comerciale. Prin promovarea producției / comercializării în comun, fermierii pot depăși constrângerile cauzate de dimensiunea redusă a exploatațiilor, atunci când fermierii operează în mod individual. Asocierea micilor producători poate îmbunătăți aprovizionarea piețelor locale prin livrarea ritmică a unor cantități de produse agricole de calitate adaptate cerințelor consumatorilor și va contribui la atingerea unui nivel mai ridicat de competitivitate în domeniul agroalimentar printr-o mai bună integrare a acestora în lanțul agroalimentar.

De asemenea, asocierea fermierilor din sectorul pomicol va conduce la creșterea competitivității sectorului și va facilita obținerea produselor cu valoare adăugată mare.

Efecte secundare

Măsura 9, inclusiv 9a, este programată direct sub domeniul de intervenție indicat anterior. În plus, este de așteptat ca măsura să contribuie indirect la obiectivele aferente domeniilor de intervenție 1A și 1B (datorită capacității crescute de inovare și transfer de cunoștințe a grupurilor de producători), 2A (prin creșterea puterii de negociere, achiziționarea în comun a input-urilor, facilitarea accesului membrilor la utilaje și tehnologii moderne etc.).

De asemenea, Măsura 9 contribuie indirect și la obiectivele aferente domeniilor de intervenție 4B, 4C, 5B, 5C, 5D, 5E prin promovarea practicilor cu un impact redus asupra resurselor de sol și apă, prin investițiile colective care sunt în general mult mai eficiente în ceea ce privește consumul de resurse și care conduc la scăderea emisiilor de substanțe dăunătoare (GES, amoniac etc.), prin creșterea accesului fermierilor la energie din surse regenerabile și prin menținerea plantațiilor pomicole existente sau prin înființarea unor plantații noi.

Contribuția la temele orizontale

Mediu și climă

Prin anagajamentul de asociere a membrilor grupurilor de producători și prin cerințele ce vor fi incluse în planul de afaceri al grupului de producători (de exemplu: respectarea standardelor comunitare de mediu și climă) vor putea fi promovate și respectate bunele practici de mediu, iar realizarea unor investiții colective va putea asigura o eficiență mai mare în ceea ce privește gestionarea apei și a deșeurilor și va facilita utilizarea surselor de energie regenerabilă în folosul membrilor săi.

În ceea ce privește atenuarea schimbărilor climatice și adaptarea la acestea, grupurile de producători pot ajuta micile exploatații ale membrilor să contribuie într-o măsură mai mare la atenuarea acestora, prin furnizarea de consultanță, de exemplu cu privire la practici agricole îmbunătățite și adoptarea unor măsuri agronomice practice pentru a spori rezistența sistemelor agricole la inundații și secete, inclusiv prin posibilitatea promovării prin intermediul planului de afaceri a unor investiții colective (gestionarea gunoierului de grajd).

Bunele practici de mediu și managementul eficient al resurselor sunt, de asemenea, fundamentale pentru dezvoltarea sustenabilă a exploatațiilor pomicole.

Grupurile de producători din sectorul pomicol pot avea o contribuție importantă la atenuarea și adaptarea la schimbările climatice prin acțiuni practice pentru a atinge țintele agreeate. Acest lucru poate fi descris în planurile de afaceri și poate fi revizuit în mod regulat pentru a ține cont de schimbarea condițiilor inițiale.

De exemplu, o acțiune ce poate fi desfășurată de grupurile de producători și care contribuie la atenuarea și adaptarea la efectele schimbărilor climatice poate fi colectarea deșeurilor vegetale ale membrilor în scopul valorificării directe către producătorii de energie electrică și termică sau procesarea și valorificarea/utilizarea produsului final în folosul membrilor.

În mod complementar, se va asigura îmbunătățirea accesului la acțiunile de informare și diseminare a rezultatelor, serviciile de consultanță, inclusiv la rezultatul activităților de cercetare, printr-un transfer mai bun al rezultatelor cercetării și inovării în sectorul agroalimentar facilitat de către grupurile operaționale din cadrul PEI.

Inovare

Datorită cooperării dintre micii fermieri sunt posibile acțiuni inovative ce nu pot fi realizate în afara unei forme asociative precum dezvoltarea de noi metode de păstrare a producției agroalimentare pentru creșterea siguranței alimentare, de produse adaptate mai bine cerințelor pieței și de metode de utilizare a deșeurilor și de epurare a apei pentru protejarea mediului.

1.1.1.3. Domeniul de aplicare, nivelul sprijinului, beneficiarii eligibili și, dacă este relevant, metodologia de calcul al cuantumului ratei sprijinului, cu defalcare în funcție de submăsură și/sau tipul operațiunii în cazul în care este necesar. Pentru fiecare tip de operațiune, specificarea costurilor eligibile, a condițiilor de eligibilitate, a cuantumurilor și a ratelor de sprijin aplicabile și a principiilor în ceea ce privește stabilirea criteriilor de selecție

1.1.1.3.1. 9.1 Înființarea grupurilor de producători în sectorul agricol

Submăsură:

- 9.1 - înființarea de grupuri și organizații de producători în agricultură și silvicultură

1.1.1.3.1.1. Descrierea tipului operațiunii

Domeniul de acțiune al măsurii îl constituie încurajarea înființării și funcționării administrative a grupurilor de producători, recunoscute în conformitate cu prevederile legislației naționale în vigoare, în scopul:

- Îmbunătățirii performanțelor generale și creșterea veniturilor exploatațiilor agricole;
- Unei mai bune integrări pe piață a producătorilor primari prin adaptarea producției acestora la cerințele pieței și comercializarea în comun a producției lor;
- Creării și promovării lanțurilor scurte;
- Respectării standardelor comunitare de mediu și climă, siguranță alimentară etc.

Sprijinul se acordă grupurilor de producători recunoscute conform legislației naționale în vigoare, pentru următoarele categorii: produse agricole, produse horticoale (exceptând grupurile sprijinite prin subprogramul pomicol care acopera speciile de pomi și arbusti

fructiferi din Anexa I a STP), produse de origine animala, mixte.

1.1.1.3.1.2. Tip de sprijin

Sprijin forfetar, degresiv, plătit în transe anuale ,pentru o perioadă care nu poate depăși cinci ani de la data la care grupul de producători a fost recunoscut, acordat în baza unui plan de afaceri.

1.1.1.3.1.3. Trimiteri la alte acte legislative

Legislație UE

-

Legislație Națională

Ordonanța nr. 37/2005 privind recunoașterea și funcționarea grupurilor și organizațiilor de producători, pentru comercializarea produselor agricole și silvice aprobată cu modificări și completări **prin Legea nr. 338/2005**, cu completările și modificările ulterioare.

1.1.1.3.1.4. Beneficiari

Grupurile de producători din sectorul agricol (exceptând grupurile sprijinite prin sub-programul pomicol) care se încadrează în definiția IMM-urilor și care au fost recunoscute oficial de către autoritatea competentă înainte de solicitarea sprijinului, dar după 1 ianuarie 2014.

1.1.1.3.1.5. Costuri eligibile

Cheltuielile eligibile sunt cele rezultate din înființarea și funcționarea grupurilor de producători din sectorul agricol, prevăzute în planul de afaceri necesare pentru atingerea obiectivelor propuse.

Cheltuieli neeligibile

Nu vor fi eligibile în cadrul acestei măsuri cheltuielile pentru fuzionarea grupurilor de producători existente.

1.1.1.3.1.6. Condiții de eligibilitate

- Solicitantul trebuie să se încadreze în categoria beneficiarilor eligibili;
- Solicitantul prezintă un plan de afaceri care trebuie să detalieze activitățile planificate ale grupului în raport cu una sau mai multe dintre categoriile enumerate mai jos (art. 27 (1) R 1305/2013):
 - adaptarea producției și produselor producătorilor care sunt membri ai acestor grupuri la cerințele pieței;
 - introducerea în comun a produselor pe piață, inclusiv pregătirea pentru vânzare, centralizarea vânzărilor și aprovizionarea cumpărătorilor en gros;
 - stabilirea unor norme comune privind informarea asupra producției, acordând o atenție deosebită recoltării și disponibilității; și

- alte activități care pot fi desfășurate de către grupurile de producători, cum ar fi dezvoltarea competențelor în materie de exploatare și de comercializare, precum și organizarea și facilitarea proceselor de inovare.

Cerințele specifice minime cu privire la conținutul planului de afaceri vor fi detaliate cadrul național de implementare.

1.1.1.3.1.7. Principii în ceea ce privește stabilirea de criterii de selecție

- Principiul cooperării (grupurile de producători care fac parte dintr-un Grup Operațional în cadrul PEI);
- Principiul reprezentativității grupurilor (numărul de membri);
- Principiul calității produselor (grupurile care produc, depozitează și comercializează produse ecologice, HNV, tradiționale sau produse care participă la scheme de calitate europene).
- Principiul sectorului prioritar (lapte de bovine, suine, legumicultura, plante tehnice, plante medicinale și aromatice).
- Principiul asocierii exploatațiilor de mici dimensiuni

Principiile de selecție vor fi detaliate în legislația națională subsecventă și vor respecta prevederile art. 49 al Regulamentului (UE) nr. 1305/2013 urmărind să asigure tratamentul egal al solicitanților, o mai bună utilizare a resurselor financiare și direcționarea acestora în conformitate cu prioritățile Uniunii Europene în materie de dezvoltare rurală.

1.1.1.3.1.8. Sume (aplicabile) și rata sprijinului

Sprijinul public nerambursabil acordat este de 100% din quantumul sprijinului, așa cum este calculat mai jos și nu poate să depășească 10% din valoarea producției comercializate în primii 5 ani și suma maximă de 100.000 euro/an.

Ultima rată se va plăti numai după ce s-a verificat dacă planul de afaceri a fost implementat corect.

În cazul nerespectării planului de afaceri, sprijinul se recuperează proporțional cu obiectivele nerealizate.

1.1.1.3.1.9. Posibilitatea de a verifica și a controla măsurile și/sau tipurile de operațiuni

1.1.1.3.1.9.1. Riscul (riscurile) în implementarea măsurilor

Riscurile sunt menționate în secțiunea aplicabilă întregii măsuri 9.

1.1.1.3.1.9.2. Măsuri de atenuare

Acțiunile de reducere a riscurilor sunt menționate în secțiunea aplicabilă întregii măsuri 9.

1.1.1.3.1.9.3. Evaluarea globală a măsurii;

Evaluarea generală a măsurii este menționată în secțiunea aplicabilă întregii măsuri 9.

1.1.1.3.1.10. Metodologia de calculare a cuantumului sprijinului, dacă este relevant

Metodologia pentru calcularea sumelor și ratelor de sprijin este descrisă în secțiunea aplicabilă întregii măsuri 9.

1.1.1.3.1.11. Informații suplimentare specifice operațiunii

Descrierea procedurii oficiale de recunoaștere a grupurilor și a organizațiilor

Descrierea procedurii oficiale utilizate pentru recunoașterea grupurilor de producători este menționată în secțiunea aplicabilă întregii măsuri 9.